



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Αθήνα 1 Μαρτίου 2013
Αριθ. Πρωτ.: 2/ 17704 /0021

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΥΓΧΡΗΜ/ΤΟΥΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.

Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων και
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων

Τμήμα: Α'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Π.Ολύμπιος
Τηλέφωνο: 210 3338411
Fax: 210 3338209

Προς: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γεν.Δ/ση Κοινοβουλευτικού Έργου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέναιο Βουλής – ΑΘΗΝΑ

Κοιν: Προτείνοντα Βουλευτή,
κ. Ανδρέα Λοβέρδο

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους

Σχετικά: Έγγραφο σας υπ'αριθμ.πρωτ.2436/1786/15-02-2013

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας αποστέλλουμε την αριθμ. 46/ 6 / 2013 Έκθεση του Γ.Λ.Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί της πρότασης νόμου «Για την ελεύθερη πρόσβαση στην οικονομική και επιχειρηματική ζωή και άλλες διατάξεις», που κατέθεσε στη Βουλή ο ανεξάρτητος Βουλευτής, κ. Ανδρέας Λοβέρδος..

Συνημμένα:
μία (1) Έκθεση Γ.Λ.Κ.

Εσωτερική διανομή
Δ21-Α'

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Δ/σης κ.α.α.

Γεώργιος Μπούτος

Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος Διεκπεραίωσης α.α.



ΑΛΕΞ. ΚΑΛΛΙΓΑΣ



Αριθμ. 46 / 6 / 2013

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στην πρόταση νόμου «Για την ελεύθερη πρόσβαση στην οικονομική και επιχειρηματική ζωή και άλλες διατάξεις».

Με τις επιμέρους ρυθμίσεις της ανωτέρω πρότασης νόμου προβλέπονται μέτρα για τον περιορισμό των γραφειοκρατικών διαδικασιών στην πρόσβαση για επιχειρηματική δραστηριότητα, επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις για την κατάληψη θέσης προϊσταμένου Διεύθυνσης ή Γενικής Διεύθυνσης στη Δημόσια Διοίκηση, κ.λπ. Ειδικότερα:

1.α. Εξαιρείται από τον προληπτικό έλεγχο του Δημοσίου ή της τοπικής Αυτοδιοίκησης, η αδειοδότηση κάθε μορφής επιχειρηματική δραστηριότητα, με εξαίρεση τις δραστηριότητες εκείνες για τις οποίες ο προέλεγχος και η προηγούμενη αδειοδότηση έχουν σχέση με την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια τάξη, την προστασία της ζωής και την υγεία των πολιτών.

β. Με υπουργικές αποφάσεις, που συντάσσονται από τα αρμόδια όργανα της διοίκησης και αυτοδιοίκησης, περιγράφονται οι προαπαιτούμενες ενέργειες και αποτυπώνονται τα απαραίτητα πιστοποιητικά, ανά κατηγορία επιχείρησης, για την έναρξη της λειτουργίας της.

γ. Ο ενδιαφερόμενος για την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας καθίσταται υπεύθυνος για τη διενέργεια και την εφαρμογή των διαδικασιών που περιγράφονται και αποτυπώνονται στις υπουργικές αποφάσεις.

δ. Όλα τα έγγραφα που πιστοποιούν την τήρηση της νομιμότητας, όσον αφορά την έναρξη λειτουργίας της επιχείρησης, εκδίδονται από ιδιώτες, με νόμιμη άδεια άσκησης επαγγέλματος.

ε. Με την υποβολή του ολοκληρωμένου φακέλου στη διοίκηση, χορηγείται αμέσως σχετική βεβαίωση παραλαβής, η οποία επέχει θέση εκτελεστής διοικητικής πράξης και νομιμοποιεί την άμεση έναρξη της επιχειρηματικής δραστηριότητας.

(άρθρο 1)

2. Προβλέπεται ότι:

- Ο έλεγχος της επιχειρηματικής δραστηριότητας εκ μέρους του δημοσίου και της τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι κατασταλτικός και δειγματοληπτικός.
- Η άσκηση του κατασταλτικού ελέγχου δεν αναστέλλει τη λειτουργία της επιχειρηματικής μονάδας, η οποία συνεχίζει να λειτουργεί μέχρι την έκδοση τελεσίδικης απόφασης από τα διοικητικά δικαστήρια. Διακοπή της επιχειρηματικής δραστηριότητας επιτρέπεται μόνο αν υπάρχει παραβίαση υγειονομικών διατάξεων ή όταν διαπιστώνεται η τέλεση ποινικών αδικημάτων.
- Όταν από τον κατασταλτικό έλεγχο διαπιστώνονται παρατυπίες, τις οποίες αποδέχεται ο διοικούμενος, δίνεται προθεσμία τριάντα (30) ημερών για την πλήρη αποκατάσταση της νομιμότητας.
- Αν ο διοικούμενος αμφισβητεί τις διαπιστώσεις του κατασταλτικού ελέγχου, μπορεί να ασκήσει ειδική διοικητική προσφυγή ενώπιον Ειδικής Επιτροπής, η οποία λειτουργεί σε κάθε δημόσια υπηρεσία ή αυτοδιοικούμενο οργανισμό.
- Οι Ειδικές Επιτροπές αποτελούνται από τρία μέλη για θητεία δύο ετών, η οποία δεν ανανεώνεται.
- Η ειδική διοικητική προσφυγή στην Ειδική Επιτροπή αποτελεί υποχρεωτική προδικασία πριν την προσφυγή του Διοικούμενου στην τακτική δικαιοσύνη.
- Οι αποφάσεις των Ειδικών Επιτροπών, στις ασκηθείσες ειδικές διοικητικές προσφυγές, εκδίδονται σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την άσκησή τους. **(άρθρο 2)**

3. Προβλέπεται η συμπλήρωση του Οργανισμού των Διοικητικών Δικαστηρίων, με τη σύσταση ειδικών τμημάτων, τα οποία θα έχουν την αρμοδιότητα της επίλυσης των προσφυγών των διοικούμενων, σχετικά με τη λειτουργία και τις αδειοδοτήσεις της επιχειρηματικής δραστηριότητας. Τα νέα τμήματα θα λειτουργούν με διευρυμένο και έκτακτο ωράριο δύο φορές την εβδομάδα για διάστημα τριών ετών. **(άρθρο 3)**

4. Για τη λειτουργία επιχειρηματικής μονάδας, εντός εγκεκριμένων Βιομηχανικών Περιοχών (ΒΙ.ΠΕ.), απαραίτητο στοιχείο αποτελεί μόνο η περιβαλλοντική μελέτη ή η βεβαίωση καταλληλότητας που συντάσσεται από ιδιώτη μελετητή, με νόμιμη άδεια άσκησης επαγγέλματος. **(άρθρο 4)**

5. Η επιλογή Διευθυντών και Γενικών Διευθυντών της Δημόσιας Διοίκησης γίνεται από τους υπαλλήλους που προσλήφθηκαν με διαγωνιστική διαδικασία του ΑΣΕΠ ή από αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, εφόσον έχουν δεκαετή ή επταετή ευδόκιμη προϋπηρεσία αντίστοιχα. **(άρθρο 5)**

6. Προβλέπεται η πρόσληψη, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας, εμπείρων στελεχών του ιδιωτικού τομέα, τα οποία θα αναλάβουν το έργο της προώθησης εξαγωγής ελληνικών προϊόντων και της προσέλκυσης επενδύσεων. Τα συγκεκριμένα στελέχη, τα οποία προσλαμβάνονται για διάστημα τριών (3) ετών με σύμβαση παροχής υπηρεσιών ανεξάρτητου συμβούλου, θα στελεχώσουν τις ελληνικές πρεσβείες των χωρών μεγάλου επενδυτικού ενδιαφέροντος για την Ελλάδα. (Παρεμφερείς αρμοδιότητες ασκούνται και από το Υπουργείο Εξωτερικών, μέσω του προσωπικού του κλάδου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων).

(άρθρο 6)

7. Χορηγείται άδεια παραμονής στην Ελλάδα σε πολίτες ξένων χωρών για όσο διάστημα διατηρούν στην ιδιοκτησία τους ακίνητο αξίας άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) ευρώ, εφόσον πληρούν και τις λοιπές προϋποθέσεις που απορρέουν από τις υφιστάμενες διατάξεις ή από διεθνείς συμβάσεις. (Ανάλογη ρύθμιση περιλαμβάνεται και στο άρθρο 6 του σχεδίου νόμου «Διαμόρφωση φιλικού αναπτυξιακού περιβάλλοντος για τις στρατηγικές και ιδιωτικές επενδύσεις και άλλες διατάξεις», που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων).

(άρθρο 7)

8. Για την επίσπευση ή την έναρξη επιχειρηματικής δραστηριότητας στον τουριστικό τομέα, θεσπίζεται ειδική διαδικασία, η οποία υλοποιείται από ιδιώτες μηχανικούς (έγκριση καταλληλότητας οικοπέδου και περιβαλλοντολογικών όρων – αρχιτεκτονική μελέτη και οικοδομική άδεια). Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών, κατατίθεται αίτηση και ο Ελληνικός Οργανισμός Τουρισμού (Ε.Ο.Τ.) υποχρεούται στη χορήγηση του σχετικού σήματος, που συνεπάγεται την άμεση λειτουργία της επιχείρησης.

(άρθρο 8)

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

1. Ετήσια δαπάνη για τη μισθοδοσία των εμπείρων στελεχών του ιδιωτικού τομέα που θα αναλάβουν την προώθηση εξαγωγής προϊόντων και την προσέλκυση επενδύσεων. Το ύψος της δαπάνης εξαρτάται από τον αριθμό των στελεχών και το ύψος των αποδοχών τους. Πάντως, το μέσο ετήσιο κόστος της μισθοδοσίας υπαλλήλου του κλάδου Οικονομικών Εμπορικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών, που υπηρετεί στην αλλοδαπή, είναι της τάξεως των εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ (αποδοχές ημεδαπής και επίδομα αλλοδαπής). (άρθρο 6)

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από:
- τη σύσταση νέων τμημάτων στα διοικητικά δικαστήρια και την πιθανή ανάγκη πρόσληψης μεγαλύτερου αριθμού δικαστικών λειτουργών,

- την καταβολή αποζημίωσης των δικαστικών υπαλλήλων, που θα εξυπηρετούν τα νέα τμήματα με διευρυμένο ωράριο.(άρθρο 3)

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2013
Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΠΙΧ.ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ.ΡΙΚΣΥ ΚΤ